

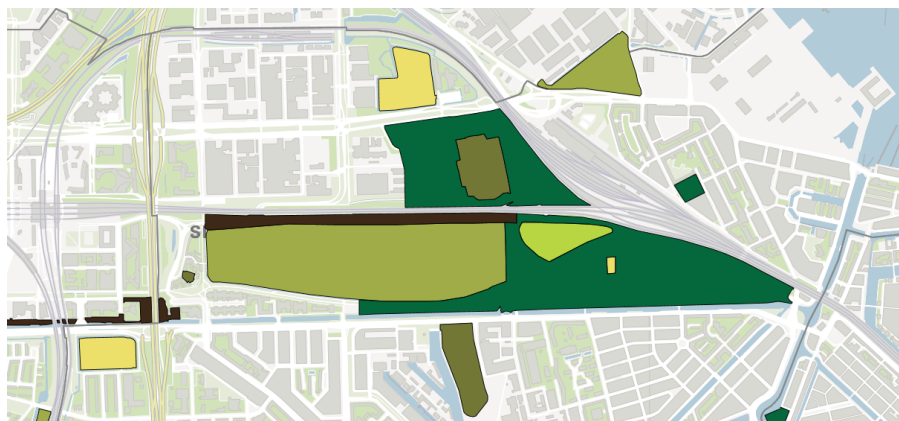


Startnotitie opgave Westerpark in balans

Aan Aan de leden van de stadsdeelcommissie
Van Melanie van der Horst
Betreft Startnotitie Westerpark in Balans
Datum vrijdag 14 september 2018

Beste leden van de stadsdeelcommissie,

Het Westerpark is een aantrekkelijk stadspark dat intensief wordt gebruikt en kent een unieke combinatie van park, groen en cultuur. Deze groene long in West biedt ruimte voor ontspanning, recreatie, sport en evenementen. De rijks-monumentale gebouwen zijn in het bezit van de Westergasfabriek BV en de openbare ruimte (inclusief het evenemententerrein) is van de gemeente. De ontwikkeling en het beheer van het Westergasterrein zien we als een succesvolle publiek-private samenwerking.



De bewoners geven aan met veel plezier rondom het Westerpark te wonen. In de laatste enquête uit 2016 waardeerden omwonenden hun plek met een cijfer 8. In 2016 gaf iets meer dan de helft ook aan meerdere keren per jaar overlast te ondervinden van de activiteiten in het Westerpark. De grootste overlast wordt veroorzaakt door de muziek van de grote (buiten)evenementen en door luidruchtige bezoekers die na afloop door de buurt lopen.

De afgelopen jaren is de populariteit van het park enorm toegenomen. Net als elders in de stad wordt het er drukker. De leefbaarheid van de buurten rondom het Westerpark staat door het sterk toegenomen gebruik van het park onder druk, dat geldt ook voor de aantrekkelijkheid van het park zelf. Het intensieve gebruik en de toenemende bezoekersaantallen gaan regelmatig ten koste van de leefbaarheid en kwaliteit van het park en zijn omgeving. Deze klacht komt terug tijdens verschillende bijeenkomsten, zoals bewonersbijeenkomsten in het kader van Groot Westerpark, het Vierseizoenenoverleg en vanuit de Programmaraad Westerpark. Thema's die terugkomen zijn de

overlast van evenementen, zowel binnen in de gebouwen als buiten in de openbare ruimte, de troep die achterblijft nadat de bezoekers zijn vertrokken, het beheer van het groen, het verkeer in het park en de communicatie richting bewoners over al deze zaken.

Met de vele woningen die er rondom het Westerpark worden bijgebouwd, in Haven-Stad, Westerpark West en door de transformatie van Sloterdijk 1 naar werk-woongebied, is de verwachting dat de druk op het park in de toekomst nóg meer toe neemt. Alleen al binnen het project Haven-Stad komen er 40.000-70.000 woningen bij.

Het project Groot-Westerpark bekijkt de impact van de stedelijke ontwikkeling op het Westerpark en op de omgeving voor de lange termijn. Vanuit dit stedelijk project wordt een toekomstvisie Groot-Westerpark opgesteld. In deze visie komen de uitgangspunten op basis waarvan dit gebied de komende periode gefaseerd wordt aangepakt, zodat er een toekomstbestendig Groot-Westerpark komt. Deze toekomstvisie met de uitgangspunten voor de lange termijn komt naar verwachting in de tweede helft van 2018 in de inspraak en zal daarvoor met de stadsdeelcommissie worden besproken. In deze startnotitie willen we voor nu, gezamenlijk met bewoners, ondernemers en andere belanghebbenden, kijken welke maatregelen er op de korte termijn genomen kunnen worden om een nieuwe balans met elkaar te vinden.

Het doel van Westerpark in Balans

Het stadsdeel heeft als doel om de in de afgelopen jaren ontwikkelde groene en culturele kwaliteiten van het Westerpark te behouden. We streven naar een leefbaar, duurzaam en toekomstbestendig Westerpark. Daarvoor zijn aanpassingen nodig die we onder de thema's verderop in dit stuk agenderen. De afgelopen jaren is er al veel werk verzet en zijn er stappen gemaakt op het gebied van duurzaamheid en leefbaarheid, maar we zijn er nog niet. De opdracht voor de komende jaren is om "de balans tussen de populariteit en leefbaarheid in en om het park te behouden én te versterken".

Kader voor deze startnotitie

Balans in de stad is een belangrijk onderwerp in deze bestuursperiode. In deze startnotitie worden de opgaven omschreven voor het Westerpark in Balans. Met dit stuk wordt verder gewerkt naar een integrale uitvoering van de thema's.



In deze notitie richten wij ons op de locatie van het Westerpark zelf. Maar de balans in het Westerpark kan niet los gezien worden van andere evenementenlocaties, met name het Stadspodium en Thuishaven. Gebruikers van het Westerpark en omwonenden geven aan niet alleen overlast te

ervaren van de evenementen in het Westerpark, maar ook van die twee andere locaties. Dit telt bij elkaar op en maakt draagvlak voor programmering in het Westerpark zelf ook kleiner. Met bewoners zijn wij daarom ook in gesprek over evenementen op de locaties Stadspodium, gelegen naast het Mediacollege aan de Contactweg en Thuishaven aan de Turbineweg. Portefeuillehouder Melanie van der Horst (Westerpark) en portefeuillehouder Fenna Ulichki (Evenementen) trekken gezamenlijk op om die locaties mee te wegen in het grotere geheel.

Vanuit de directie Grond en Ontwikkeling, de afdeling binnen de gemeente die zich bezighoudt met grootstedelijke projecten wordt een 'beleidsvisie Sloterdijken' gemaakt, die vooral gaat over de gebieden van Sloterdijk in stadsdeel Nieuw-West.

Dit heeft ook weer invloed op de druk op het Westerpark en wordt meegenomen bij het afwegen van maatregelen.

Thema's

Zoals boven al beschreven hebben wij op basis van gesprekken en bijeenkomsten, meldingen en de enquête 2016 vijf thema's geïdentificeerd waarmee we aan de slag willen om de balans in het Westerpark te verbeteren:

- (Buiten) programmering evenementen
- Afval dat achterblijft en duurzame afvalinzameling
- Verkeer en parkeren
- Beheer van het park (openbare ruimte & groen)
- Participatie en communicatie

We geven per thema kort aan waarom het relevant is, welke uitdagingen er liggen en hoe we tot maatregelen willen komen. Omdat het te veelomvattend is om alle thema's tegelijk te bespreken en bepaalde zaken om snelle acties vragen - terwijl er bij andere meer tijd nodig is voor gedegen onderzoek - stellen we voor om het onderwerp Westerpark in Balans elke drie maanden terug te laten komen in de vergadering om per thema een inhoudelijke bespreking te houden.

(Buiten)programmering evenementen

Er is onderscheid tussen evenementen binnen in de gebouwen en evenementen buiten in de openbare ruimte.

Buitenevenementen

Op het Westergasfabriekterrein wordt door het stadsdeel de buitenruimte beschikbaar gesteld voor culturele evenementen. Door verschillende vormen van overlast neemt het draagvlak onder omwonenden voor de programmering af. Er wordt (vooral door omwonenden) overlast ervaren van geluid en van randverschijnselen van de programmering. De belangrijkste thema's die onderdeel uitmaken van die randverschijnselen zijn zaken als vervuiling door afval, stank van uitlaatgassen en aggregaten, schade aan het groen en de grasmat, verkeersoverlast door de logistieke op- en afbouw van de evenementen en de duur hiervan, (fiets)parkeeroverlast, toenemende drukte in het park, slechte toegankelijkheid voor minder validen, verminderde toegankelijkheid van het Klönneplein en zogenaamde 'hybride' binnen-buiten evenementen, en tot slot communicatie.

Wat voor soort evenementen in de buitenruimte mogen plaatsvinden, is bepaald in het locatieprofiel. Dit profiel is voor 5 jaar vastgesteld door de gemeenteraad. Bij de vaststelling is ook besloten dat er in 2020 een tussentijdse evaluatie komt. Om bewoners en ondernemers meer bij de programmering van evenementen te betrekken is er vanaf het voorjaar 2018 een zogeheten Programmaraad ingesteld. Deze raad komt regelmatig bij elkaar en geeft advies op de inhoudelijke invulling van de

buitenprogrammering (formele opdracht) en adviseert daarnaast ook op de praktische inpassing van evenementen in de buitenruimte. Momenteel bevindt de groep zich in de verkennende fase. Formele adviezen zijn nog niet binnen, maar er is veel informatie gedeeld met elkaar en hun input tot nu toe is zoveel mogelijk verwerkt. Verder vindt er vier keer per jaar een Vierseizoenenoverleg plaats. In oktober (najaar 2018) staat de buitenprogrammering van de evenementen op de agenda. Daarbij wordt samen met omwonenden het afgelopen evenementenseizoen geëvalueerd, waarvoor bijna 5000 omwonenden worden uitgenodigd.

Voorstel voor verder onderzoek of verdere aanpak

Vooruitlopend op de evaluatie van het locatieprofiel in 2020 onderzoeken we het draagvlak voor de culturele programmering van het Westergasfabriekterrein en het huidige evenementenbeleid. Gezamenlijk met bewoners en ondernemers wordt gekeken welke culturele invulling van de buitenprogrammering goed aansluit op zowel de wens van omwonenden, als die van ondernemers, bezoekers en evenementenorganisatoren. Ook wordt gekeken in hoeverre bepaalde commerciële evenementen (nog) passen in het programmabeleid nu gezocht wordt naar een betere balans tussen de (buiten)programmering en de leefbaarheid in de omgeving. Daarnaast gaat het niet alleen om het aantal of het soort evenementen, maar ook om hoe (duurzaam) deze georganiseerd worden. Ook criteria die gesteld worden aan de evenementenvergunningen worden dus meegenomen. Tot slot evalueren we het proces van vergunningverlening, met als doel vergunningen tijdig te verlenen.

.

Binnen-evenementen

De gebouwen zijn in eigendom van de Westergasfabriek bv (WGF). Voor de evenementen in de gebouwen heeft stadsdeel West een parapluvergunning afgegeven. Dit houdt in dat voor niet risicovolle evenementen in de gebouwen met minder dan 2.000 bezoekers de WGF geen aparte evenementenvergunning hoeft aan te vragen. Onder niet risicovolle evenementen verstaan wij culturele evenementen, bedrijf- of familiefeesten.

De parapluvergunning geldt niet voor tenten die in de openbare ruimte worden aangevraagd als aanvulling op een binnen evenement, zoals vaak gebeurd op het Klönneplein.

Als ondernemers een tent willen als aansluiting op een binnen-evenement moet er voor dit gehele evenement een evenementenvergunning worden aangevraagd. Dit om grip te houden op het gebruik van de openbare ruimte.

Ook voor de buitenactiviteiten die voortkomen uit de binnenprogrammering zullen nadere afspraken worden gemaakt; vooral die op en bij de Gashouder en het Klönneplein. Het is zaak dat hierover zorgvuldig met de buurt wordt gecommuniceerd. Om programmering mogelijk te maken in de Gashouder, vragen ondernemers regelmatig een vergunning aan voor uitbouw in tenten op het Klönneplein. Het komt voor dat hierbij publiek toegankelijke verblijfsruimte wordt onttrokken aan de openbare ruimte. Bovendien is de uitstraling van de tenten over het algemeen gesloten. Daarnaast ondervinden bewoners van deze evenementen ook (geluids) overlast. Zij vragen ons om duidelijker communicatie over wat er wanneer plaatsvindt, zodat zij zich beter kunnen voorbereiden op deze gebeurtenissen.

Voorstel voor verder onderzoek of verdere aanpak

In een gezamenlijk plan wordt onderzocht of er rondom de Gashouder ruimte is om een meer optimaal gebruik van de binnenruimte te creëren en gezamenlijk slimme oplossingen te bedenken, waardoor de Gashouder zelf beter gebruikt kan worden en het Klönneplein wordt ontlast. Doel is om de openbare ruimte beter toegankelijk te houden voor bezoekers van het park.

Afval: Schoner en Duurzamer

Bezoekers van het park genieten met volle teugen en een groot deel van de mensen ruimt zijn afval netjes op. Soms in overvolle afvalbakken. Helaas laat een ander deel van de mensen ook veel rotzooi achter op de grond in het park. Afval van de bedrijven op het Westergasfabriekterrein wordt grotendeels al op duurzame wijze gescheiden en verwerkt. Helaas wordt dit afval vaak nog buiten aan de gevel opgeslagen, omdat er inpandig geen ruimte voor gemaakt is. Duurzame afvalinzameling en afvalscheiding op het gehele Westergasterrein is, naast het beheer van de openbare ruimte, voor zowel bedrijven als de evenementen een belangrijke ambitie. Vooral op zomerse dagen blijkt dat de afvalinzameling tekort schiet en is er zichtbaar zwerfafval en troep in het park.

De evenementen leveren eveneens veel afval op. Dit moet worden opgeruimd door de organisatoren. Helaas geeft dit ook randverschijnselen, waarbij afval buiten het evenemententerrein belandt. Zo is er regelmatig zwerfvuil dat op het talud en in de spartelvijver terecht komt.

De gezamenlijke doelstelling die de ondernemers, het stadsdeel en de Westergasfabriek BV hebben, is om op een duurzame en efficiënte wijze het afval te beperken, inzamelen en recyclen. Hiermee wordt het zicht op de monumentale panden verbeterd en de overlast door afval (stank en ongedierte) tegen gegaan.

Voorstel voor verder onderzoek of verdere aanpak

Gezamenlijk wordt een plan ontwikkeld om één of meerdere gezamenlijke afvalhubs te creëren en met elkaar op duurzame wijze om te gaan met afvalverwerking. Wij streven naar een zo duurzaam mogelijke afvalketen. De afvalverwerking rondom evenementen wordt daarin meegenomen.

Momenteel is er al een projectleider aan de slag, die dit onderzoekt.

Voor de randverschijnselen van evenementen waarbij afval het probleem vormt, gaan wij voor de beste oplossing die mogelijk is, om het afval dat buiten het evenemententerrein terecht komt zo snel mogelijk op te ruimen. Hierbij gaan wij op zoek naar creatieve en duurzame oplossingen.

Uitgangspunt is dat bezoekers op de dagen na het festival geen last mogen hebben van rondzwerfend afval. Ook stellen we een plan op voor het oplossen van de knelpunten van afval tijdens drukke zomerse dagen, waarbij we zowel inzetten op het verbeteren van onze eigen dienstverlening als op een mentaliteitsverandering onder bezoekers.

Verkeer en parkeren

Naarmate het park beter wordt bezocht neemt ook de verkeersdruk in het Westerpark en de directe omgeving toe. In het park wordt regelmatig geparkeerd door leveranciers, taxi's en bezoekers en er vinden op- en afbouw werkzaamheden plaats voor de evenementen. De combinatie met de drukte in het park levert regelmatig ongewenste en gevaarlijke situaties op, ook voor fietsers.

Voorstel voor verder onderzoek of verdere aanpak

Voor de komende periode wil het Stadsdeel inzetten op het verminderen van ongewenst parkeren, het verbeteren van de verkeersveiligheid, vooral rondom het laden en lossen bij evenementen. De toegankelijkheid van het park voor mindervaliden is een aandachtspunt.

Er is per april 2018 betaald parkeren op zondag ingesteld in Stadsdeel West. We onderzoeken wat de effecten zijn van het betaald parkeren op zondag. Ook onderzoeken we nader hoe de evenementen in het park gerelateerd zijn aan de parkeerdruk in de buurt. Afhankelijk van de uitkomst wordt een plan opgesteld om deze parkeerdruk tegen te gaan.

Beheer van het park; de openbare ruimte

Het Westerpark heeft een belangrijke functie. Voor de wijk, maar ook voor de stad, vervult het park verschillende behoeften. Om vast te kunnen houden aan de genoemde doelstellingen is het van groot belang om het beheer van de openbare ruimte in het park als apart thema te blijven zien. Een van de bedreigingen is verschraling van de openbare ruimte. Om dit te voorkomen zijn extra inzet en investeringen in het openbare groen nodig. Er kan een onderscheid gemaakt worden tussen het beheer van het groen en de ontwikkelingen in de openbare ruimte. Bij het beheer van het groen gaat het onder andere om het dagelijkse parkbeheer en de aantrekkelijke invulling van het groen, als ook om het evenemententerrein. Dit terrein heeft naast dat het geschikt is voor evenementen ook een belangrijke rol als ontmoetingsplaats voor mensen en voor de buurt. Ook de spartelvijver heeft de functie van ontmoetingsplaats. In 2018 en 2019 worden er meerdere projecten in de openbare ruimte uitgevoerd. Een overzicht van deze lopende projecten zijn opgenomen in bijlage 1.

Voorstel voor verder onderzoek of verdere aanpak

Onderzocht moet worden of er in de toekomst andere middelen nodig zijn om tegemoet te kunnen komen aan het beheer van het park voor alle doelen. Wij willen nog meer aandacht besteden aan de belangrijkste ontmoetingsplaatsen als de spartelvijver. Duidelijk is ook dat er behoefte is aan meer handhaving openbare ruimte, mede in verband met het toenemende aantal verkeersbewegingen, de geluidsoverlast en de aanwezigheid van zwervers.

Terrassen en objecten in de openbare ruimte

De afgelopen periode is samen met de ondernemers in het Westerpark gekeken naar hun terrassen en objecten. Er is een schouw geweest door het stadsdeel (vergunningverlening, handhaving, gebiedsteam) en de ondernemers. De ondernemers hebben vervolgens een legalisatieverzoek ingediend voor de terrassen en de objecten. Ook is het terrassenbeleid onlangs aangepast. De uitslag van de legalisatieverzoeken wordt gedeeld met de ondernemers. Na de wel/ niet legalisatie van de huidige situatie wordt strenger gehandhaafd.

Voorstel voor verder onderzoek of verdere aanpak

Wij zien als belangrijke opgave bij dit thema : "Gezamenlijk met de ondernemers van het Westergasfabriekterrein zorgen dat de terrassen en objecten aansluiten bij de gewenste uitstraling van de Westergasfabriek".

Participatie en communicatie

Uit de gesprekken die wij voeren met bewoners en uit de enquête van 2016 blijkt dat communicatie, of het gebrek daaraan, een belangrijk punt is. Bewoners die aangeven betrokken te zijn, willen graag invloed op de programmering van de evenementen.

Er is mede op basis van deze feedback reeds een aantal vormen van samenwerking met bewoners en ondernemers ingesteld:

- De programmaraad: participatie van omwonenden en culturele instellingen bij de opzet en de invulling van de buitenprogrammering;
- Het vierseizoenenoverleg: dialoog en participatie met omwonenden en ondernemers over alle mogelijke onderwerpen. Omwonenden en ondernemers kunnen voorafgaand aan het overleg onderwerpen aandragen waar zij met het stadsdeel over in gesprek willen;
- Enquêtes in de buurt. De uitkomsten van die enquêtes worden weer gebruikt als input voor overige overleggen en bijeenkomsten.

We werken samen met bewoners en ondernemers aan de verschillende aspecten en ontwikkelingen van het park, aan park- en terreinbeheer, evenementenbeleid en de toekomstvisie. Naast de eerder genoemde participatiemomenten zal bij de verschillende thema's steeds opnieuw bekeken worden welke vorm van samenwerking het meest geschikt is.

Voorstel voor verder onderzoek of verdere aanpak

We gaan door met de bestaande participatie en zetten daarnaast een communicatieplan op waarin staat opgenomen hoe de verschillende activiteiten, zoals bij projecten in de openbare ruimte en de buitenprogrammering (vergunningen, geluidsmetingen) snel, eenduidig en overzichtelijk terug te vinden zijn voor omwonenden en andere belangstellenden. Samen met de Westergasfabriek BV worden afspraken gemaakt over hoe we helder kunnen communiceren over gezamenlijke onderwerpen.

Proces

Wij stellen voor om per thema in gesprek te gaan over de stand van zaken en mogelijke oplossingen. Voorafgaand aan het thema krijgt u inhoudelijke informatie. Doel is om per thema te komen tot praktische oplossingen en maatregelen.

Wij stellen de volgende planning voor:

Voorstel wanneer Westerpark in balans bespreken met stadsdeelcommissie	Voorstel wat te bespreken met de stadsdeelcommissie
Oktober 2018	1 ^{ste} Technische sessie over de buitenprogrammering evenementen en participatie en communicatie, waarin door de portefeuillehouder en de ambtelijke organisatie alle informatie en vragen over dit thema kunnen worden beantwoord.
November 2018	2 ^{de} Technische sessie over de buitenprogrammering evenementen en participatie en communicatie waarin door de portefeuillehouder en de ambtelijke organisatie alle informatie en vragen over dit thema kunnen worden beantwoord.
Januari 2019	Openbare vergadering buitenprogrammering op basis van een memo met stand van zaken
April 2019	Westerpark in balans, thematische vergadering komt elke 3 maanden terug.
Juli 2019	Westerpark in balans, thematische vergadering komt elke 3 maanden terug.
Oktober 2019	Westerpark in balans, thematische vergadering komt elke 3 maanden terug.

Omdat alle thema's invloed op elkaar hebben, stellen wij een project/programmamanager aan, die de samenhang tussen de thema's bewaakt, die de inhoudelijke sessies voorbereid en vragen kan uitzetten en beantwoorden. Deze zal tevens de samenhang met andere evenementenlocaties bewaken.

Wij kijken uit naar een vruchtbare samenwerking.

Met vriendelijke groeten,
Namens het DB van stadsdeel West

Melanie van der Horst
Portefeuillehouder Westerpark

Bijlage 1: overzicht lopende projecten in de openbare ruimte

In 2018 en 2019 worden meerdere projecten in de openbare ruimte uitgevoerd. De onderlinge afstemming van deze projecten en werkzaamheden is belangrijk, naast duidelijke communicatie en informatie.

Ondernemers en omwonenden worden vroegtijdig en actief op de hoogte gehouden van de verschillende werkzaamheden. Hieronder is een samenvattend overzicht van de geplande projecten/ werkzaamheden:

- Onderhoud randen gashouders: verbetering van de uitstraling van de vijvers en randen
- Onderhoud oude gedeelte Westerpark: verbetering waterhuishouding en herstel inrichtingskwaliteit
- Onderhoud tennisvelden: goede spelvoorziening in samenwerking met De Regenbooggroep
- Toegankelijkheid volkstuincomplexen: meer bezoekers en breder gebruik van de complexen
- Openbare verlichting: herstel van de verlichting en daarmee verhoging van de (sociale) veiligheid
- Afvalinzameling: duurzame (circulaire) afvalinzameling voor het gehele Westergasfabriekterrein
- Onderhoud monumentale muur: Onderhoudsvrij voor de komende jaren
- Project Westerpark West: vergroening kavel X en transformatie en ontwikkeling voormalige ING kantoren
- Opknappen van de spartelvijver en het andere stuk vijver dat niet voor zwemmen is bedoeld: herstel van schade en onderhoudsvrij maken voor de komende jaren
- Onderzoek en planvorming verbeteren toegankelijkheid Westerpark voor mindervaliden